

# Procedura monitoringu i ewaluacji Strategii Rozwoju Powiatu Strzeleckiego na lata 2021-2030

## 1. Informacje wprowadzające

Przedmiotowe opracowanie stanowi załącznik opisujący procedury monitoringu i ewaluacji „Strategii Rozwoju Powiatu Strzeleckiego na lata 2021-2030”, opracowanej przez Starostwo Powiatowe w Strzelcach Opolskich pod kierunkiem Zespołu ds. Promocji Powiatu, we współpracy z Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Gospodarczych DELTA PARTNER z Cieszyna. Zaplanowana w dokumencie interwencji odnosi się do lokalnej wspólnoty samorządowej zamieszkującej teren powiatu strzeleckiego w zakresie przewidzianym w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Procedury monitoringu i ewaluacji mają za zadanie zbadać stopnia realizacji założeń przyjętych w dokumencie Strategii.

## 2. Procedura monitoringu

Zgodnie z przyjętym w Strategii założeniem, monitoring odbywać się będzie na dwóch płaszczyznach:

	Płaszczyźnie strategicznej
	Płaszczyźnie operacyjnej

System monitorowania na **płaszczyźnie strategicznej** dotyczy monitorowania podstawowych parametrów dokumentu (np. ludność, powierzchnia), monitorowania skutków realizacji oraz stopnia realizacji celów Strategii. System monitorowania na płaszczyźnie strategicznej będzie realizowany **w cyklach dwuletnich**, od momentu uchwalenia Strategii przez Radę Powiatu. Celem tej procedury jest uzyskanie kompletnej informacji dotyczącej rezultatów planowanych działań przyjętych do realizacji. Monitoringowi podlegają dwa elementy:

1. Monitoring realizacji <b>założeń celów i zadań strategicznych</b>	co 2 lata
2. <b>Monitoring wskaźników</b> realizacji założeń Strategii (patrz rozdział 2.2)	2 przeglądy: - 2025 (ewaluacja on-going) - 2030 roku (ewaluacja ex-post)

Wynikiem prowadzonych prac dotyczących monitoringu realizacji założeń celów i zadań strategicznych (pkt 1), będzie sprawozdanie podsumowujące aktualny stan wdrażania przyjętych założeń dla poszczególnych celów strategicznych, kierunków działań i priorytetowych zadań strategicznych zapisanych w Strategii. Rekomenduje się przeprowadzenie procedury **w cyklach dwuletnich**.

W zakresie monitoringu realizacji **wskaźników założeń** Strategii, rekomenduje się przeprowadzenie **dwóch przeglądów strategicznych** w okresie obowiązywania strategii – **w 2025 (ewaluacja on-going)** i **2030 roku (ewaluacja ex-post)**, w ramach których opracowane zostanie zestawienie kluczowych wskaźników realizacji założeń Strategii, wraz z oceną stopnia oddziaływania na przyjęte wskaźniki.

## 1.1 Monitoring realizacji założeń celów i zadań strategicznych

Założenia rozwojowe przyjęte w Strategii Rozwoju Powiatu Strzeleckiego na lata 2021-2030 mają dwudzielny charakter.

**Pierwsza część** to **poziom wizji, misji oraz celów w wymiarze strategicznym, jak również operacyjnym**. Ta część została opracowana z myślą o perspektywie roku 2030 i **nie powinna podlegać zmianom ze względu na swój kompletny charakter** (dopuszcza się aktualizację tej części zapisów jedynie w przypadku zasadniczych zmian, takich jak np. uwarunkowania prawne, jak chociażby zmiana ustawy o samorządzie powiatowym).

**Druga część** założeń planistycznych to **katalog zadań**, ma on **postać indykatywną** i można go poddawać aktualizacji w ramach okresowych przeglądów strategicznych, przewidzianych jako integralna część procedur monitorujących i ewaluacyjnych.

Wobec powyższego procedura monitoringu założeń celów i zadań strategicznych również ma charakter dwudzielny. Oprócz agregowania danych na temat realizacji założeń poszczególnych celów, zakłada także gromadzenie danych na temat realizacji priorytetowych zadań strategicznych zapisanych w Strategii. W tym celu przygotowane zostały 2 matryce do agregowania danych. Osobna dla każdego z monitorowanych elementów. Matryce mają jednak zbliżony charakter i funkcjonalność.

Zakres agregowanych danych **w przypadku realizacji zadań dla celów strategicznych i operacyjnych** gromadzone są informacje na temat:

- celu strategicznego, którego dotyczą (3 cele strategiczne),
- celu operacyjnego powiązanego z celem strategicznym,
- szczegółowego zadania/zadań związanych z realizacją celów operacyjnych,
- etapu realizacji zadania, z opisem:
  - **zadanie zrealizowane** – informacja wpisywana w przypadku zrealizowania/wdrożenia założeń danego przedsięwzięcia,
  - **zadanie w trakcie realizacji** – w przypadku zadań, które zostały rozpoczęte, lecz ich wdrażanie/realizacja nadal trwa,
  - **zadanie niezrealizowane** – dla zadań, których realizacja nie została jeszcze rozpoczęta, lub z niej zrezygnowano – informację tą należy rozwinąć w uwagach dodatkowych,

- jednostka odpowiedzialna – nazwa wydziału, instytucji lub podmiotu odpowiedzialnego za realizację zadania,
- uwagi dodatkowe – miejsce na wpisanie informacji o stopniu zaawansowania realizacji zadania, pojawiających się trudności, powodów niezrealizowania, lub odstąpienia od realizacji itp.

Tabela 1 Wzór matrycy do agregowania danych na temat realizacji zadań dla celów strategicznych i operacyjnych

	Kierunek działania	Szczegółowe zadanie	Etap realizacji	Odpowiedzialna jednostka	Uwagi dodatkowe
<b>Cel strategiczny 1.</b> Budowanie atrakcyjności inwestycyjnej obszaru w oparciu o nowoczesną infrastrukturę i ochronę środowiska naturalnego					
<b>Cel operacyjny 1.1</b> Wzmocnienie konkurencyjności powiatu i tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju przedsiębiorczości.					
1	Wspieranie tworzenia i rozwoju mikro, małych i średnich przedsiębiorstw na terenie powiatu strzeleckiego				
2	Promowanie terenów inwestycyjnych na terenie powiatu i aktywny marketing gospodarczy				
3	.....				

**W przypadku danych agregowanych na potrzeby sprawozdawczości z realizacji priorytetowych zadań strategicznych,** procedura realizowana jest w zbliżony sposób, do opisanego powyżej. Informacje o priorytetowych zadaniach strategicznych zawarto w dokumencie Strategii w rozdziale V.5 Priorytetowe zadania strategiczne.

Tabela 2 Wzór matrycy do agregowania danych dla realizacji priorytetowych zadań strategicznych

	Tytuł zadania / przedsięwzięcia / projektu	Miejsce realizacji, lokalizacja	Etap realizacji	Uwagi dodatkowe
1	Remont instalacji wodnej i kanalizacji	Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Strzelcach Opolskich		
2	Adaptacja części pomieszczenia magazynowego na pracownię logistyki	Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Strzelcach Opolskich		
3	.....			

## 1.2 Wskaźniki realizacji założeń Strategii

Zakłada się przeprowadzenie monitoringu realizacji wskaźników założeń Strategii **dwukrotnie** w okresie obowiązywania Strategii. **Pierwszy monitoring** realizowany powinien być **w drugiej połowie 2025 roku, z uwzględnieniem danych GUS za 2024 rok**. Założenie to pozwoli na zgromadzenie niezbędnych danych, które publikowane są najwcześniej w czerwcu roku następującego. **Procedura powinna zostać powtórzona w 2030 roku**, w celu podsumowania zmian jakie zaistniały na terenie powiatu w trakcie realizacji założeń Strategii. Wypracowane obszary wskaźników objętych analizą, stanowią wynik założeń przyjętych w misji, wizji i celach strategicznych dokumentu.

Tabela 3 Wskaźniki realizacji założeń Strategii

Obszar	Wskaźnik	2019	2024	2029	Oczekiwany rezultat
<b>Ludność</b>	Liczba ludności powiatu strzeleckiego ogółem	74 300			Wzrost
<b>Poprawa jakości życia (GUS)</b>	Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto	4 494,88			Wzrost
	Przeciętne miesięczne wynagrodzenia brutto w relacji do średniej krajowej	86,7			Wzrost
	Osoby korzystające ze środowiskowej pomocy społecznej w powiecie strzeleckim wg kryterium dochodowego	2 583			Spadek
	Przeciętne dalsze trwanie życia mężczyźni (województwo)	74,5			Wzrost
	Przeciętne dalsze trwanie życia kobiety (województwo)	82,0			Wzrost
	stopa bezrobocia rejestrowanego	4,9%			Spadek
	<b>Rozwój potencjału gospodarczego (GUS)</b>	Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON	5 200		
Liczba podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 10 tys. ludności		737			Wzrost
Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 10 tys. mieszkańców		549			Wzrost
<b>Troska o bezpieczeństwo (dane KWP w Strzelcach opolskich oraz GUS)</b>	Przestępstwa w powiecie strzeleckim ogółem	319			Spadek
	Kradzieże	121			Spadek
	Kradzieże z włamaniem	115			Spadek
	Wypadki ogółem	38			Spadek
	Ofiary śmiertelne	4			Spadek
Ranni	46			Spadek	
<b>Walory przyrodnicze (GUS)</b>	Powierzchnia gruntów leśnych ogółem	31 072,38 ha			Wzrost
	Lesistość w %	40,6%			Wzrost
	Liczba zasadzonych drzew	298			Wzrost
<b>Infrastruktura techniczna (GUS)</b>	Odsetek ludności korzystający z sieci wodo-ciągowej [%]	98,8%			Wzrost
	Odsetek ludności korzystający z sieci kanali-zacyjnej [%]	76,5%			Wzrost
<b>Edukacja (OKE we Wrocławiu)</b>	Wyniki pisemnych egzaminów maturalnych j. polski	56,9%			Wzrost
	Wyniki pisemnych egzaminów maturalnych matematyka	56,6%			Wzrost
	Wyniki pisemnych egzaminów maturalnych j. angielski	76,1%			Wzrost

Obszar	Wskaźnik	2019	2024	2029	Oczekiwany rezultat
	Wyniki pisemnych egzaminów maturalnych j. niemiecki	78,6%			Wzrost
<b>Dziedzictwo kulturowe i historyczne (GUS)</b>	Ludność na 1 placówkę biblioteczną	2 972			Spadek
	Księgozbiór bibliotek na 1000 ludności	3 726,20			Wzrost
	Wypożyczenia księgozbioru na 1 czytelnika	18,6			Wzrost
	Grupy artystyczne	28			Wzrost
	Członkowie grup artystycznych	439			Wzrost
	Imprezy oświatowe w muzeach ogółem	9			Wzrost
	Uczestnicy imprez masowych ogółem	4 384			Wzrost
<b>Aktywność mieszkańców (GUS oraz PKW)</b>	Stowarzyszenia i organizacje społeczne	209			Wzrost
	Frekwencja w wyborach samorządowych	52,08%			Wzrost
<b>Turystyka (GUS)</b>	Udzielone noclegi turystom zagranicznym	1 756			Wzrost
	Noclegi udzielone turystom krajowym w turystycznych obiektach noclegowych ogółem na 10 tys. mieszkańców	7 232			Wzrost

### 3. Ewaluacja

Ewaluacja Strategii, czyli ocena stopnia realizacji jej celów i efektów powinna być dokonana według metodologii Unii Europejskiej. Według Komisji Europejskiej ewaluacja to ocena interwencji publicznej pod kątem jej rezultatów, oddziaływania oraz potrzeb, które ma spełniać/miała zaspokoić. Zgodnie z wytycznymi i praktyką europejską w badaniu ewaluacyjnym stosować należy **pięć kryteriów ewaluacyjnych**:

<b>Trafność</b>	zestawienie nakładów np. ilość środków, wysiłków do efektów, określenie czy realizowano możliwie racjonalnymi kosztami nakładami, czy inne metody byłyby skuteczniejsze.
<b>Efektywność</b>	oznacza odwołanie do zadań powiatu, ustawy, przepisów, określenie czy działanie odpowiada potrzebom, uzasadnienie merytorycznego działania.
<b>Skuteczność</b>	określenie na ile osiągnięto zamierzone cele, stopień realizacji (częściowo, w pełni).
<b>Użyteczność (przydatność)</b>	określenie dla jakich konkretnie grup działanie jest użyteczne
<b>Trwałość</b>	określenie czy działanie jest trwałe, czy zachowana jest ciągłość działań, jego długookresowość.

Każda ewaluacja polityk publicznych jest nie tylko oceną działań w określonym czasie, ale także działaniem pozwalającym na ich stałe doskonalenie oraz tworzenie nowych działań, stosownych do zmieniających się warunków i potrzeb. Jedną z funkcji ewaluacji jest więc wzmocnienie procesu programowania strategicznego rozwoju Powiatu Strzeleckiego.

W 2025 r. przewiduje się dokonanie okresowej ewaluacji stopnia realizacji Strategii oraz, w razie konieczności, jej aktualizacji, szczególnie w przypadku zaistnienia zmian prawnych, organizacyjnych,

finansowych, istotnych dla funkcjonowania i rozwoju Powiatu Strzeleckiego. Rekomenduje się także przeprowadzenie ewaluacji końcowej, podsumowującej okres realizacji Strategii.

Ewaluacja powinna być związana z nową perspektywą finansową Unii Europejskiej (2021-2027). Zmiany w zapisach Strategii Rozwoju Powiatu Strzeleckiego mogą wynikać także z powstania nowych dokumentów strategicznych na poziomie kraju i Unii Europejskiej lub pojawienia się nowych, znaczących dla rozwoju powiatu instrumentów prawnych, finansowych itp.

Ewaluacja ma na celu uzyskanie odpowiedzi na pytanie, w jaki sposób założenia i cele przekładane są na realne działania oraz wskazanie konieczności dokonania korekt (aktualizacji). Wobec tego może być prowadzona w oparciu o wykorzystanie badań ilościowych np. badanie ankietowe (ankieta PAPI, lub elektroniczna CAWI) przeprowadzone wśród mieszkańców powiatu strzeleckiego, lub badań jakościowych np. wywiadów indywidualnych lub grupowych z przedstawicielami różnych grup interesariuszy i ekspertów posiadających wiedzę na temat działań podejmowanych w ramach wdrażania założeń Strategii. Raporty ewaluacyjne prezentowane są Radzie Powiatu przez Starostę wraz z rekomendacjami korekt, aktualizacji oraz uzupełnienia zawartości dokumentu.